

Формирование благоприятного имиджа имеет принципиальное значение в первую очередь для людей, проживающих в муниципальном образовании. Он влияет на создание и поддержку у населения социального оптимизма, доверия к власти и уверенности в будущем [5]. Формирование внутреннего имиджа сказывается и на формировании внешнего, так как, в основном, резидентами того или иного муниципального образования распространяется информация, которая формирует представление о территории у нерезидентов.

Социальная политика, проводимая в том или ином муниципальном образовании, является одним из ключевых способов формирования объективной и субъективной составляющих его имиджа, как во внешнем, так и во внутреннем проявлении. Следовательно, ориентиром социальной политики муниципальных образований, столкнувшихся с современными вызовами борьбы за создание положительного и уникального образа, с учетом результатов ее проведения в будущем, должно стать формирование благоприятного имиджа территории.

Библиографический список

1. Погорелова Н. В. Формирование благоприятного имиджа территории через события и проекты [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.scienceforum.ru/2015/pdf/16749.pdf>
2. Погорелова Н. В. Социальная эффективность маркетинга территории на примере Ростовской области // Практический маркетинг. - № 12 (214). – 2014. – С. 40-48.
3. Панкрухин А. П. Маркетинг территории / 2-е изд. – СПб.: Питер. – 2006. – С. 411.
4. Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2016), 6 октября 2003 г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/
5. Морозова Т.А. Медиатизация технологий конструирования имиджа города. Автореферат диссертации на соискание ученой степени доктора филологических наук. Краснодар, 2013. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.dissercat.com/content/mediatizatsiya-tek>

УДК 304.5

Т. В. Ломовцева,

магистрант,

Уральский федеральный университет,

О. Б. Франц,

к.э.н., доцент, кафедра ТиМ ГМУ,

Уральский федеральный университет,

Екатеринбург, Россия

ВЛИЯНИЕ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ НА КАЧЕСТВО ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ

Аннотация. В данной статье описаны варианты влияния органов местного самоуправления на качество жизни населения. Исследован отчет Правительства Российской Федерации по качеству жизни населения в крупных городах страны. Предложены методы измерения качества жизни населения в рамках районов города.

Ключевые слова: качество жизни, население, самоуправление, бюджет, трансферт, программа.

T. V. Lomovtseva,
undergraduate,
Ural Federal University
O. B. Franz,
Associate Professor,
Ural Federal University
Yekaterinburg, Russia

THE IMPACT OF LOCAL GOVERNMENTS ON THE QUALITY OF LIFE

Abstract: This article describes the options for the influence of local authorities on the quality of life of the population. Studied Russian Government report on the quality of life of the population in the major cities of the country. The methods of measuring the quality of life within the city.

Keywords: quality of life, population, government, budget transfer program.

Повышение качества жизни населения – это один из существенных приоритетов в российской социально-политической политике. Качество жизни все чаще признается базовым условием развития человеческого потенциала, являющегося основным фактором экономического развития страны. В связи с этим повышение качества жизни населения выступает как стратегическая цель управления, для достижения которой используется различные механизмы, методы и средства, ресурсы публичного управления – методы стратегического планирования, государственные и муниципальные программы, полномочия и компетенции органов власти, средства информационного обеспечения и т.д. Перечень таких механизмов в настоящее время уже достаточно обширен, возможности их использования регламентируются в разной степени нормативными правовыми актами на всех уровнях публичного управления – федеральном, региональном, местном.

Базовые основы правового обеспечения процессов публичного управления качеством жизни населения определены Конституцией РФ. Так, статья 7 определяет, что: «Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека» [1]. Одним из условий достижения установленной Конституцией РФ цели является декомпозиция этой цели путем определения взаимосвязанных задач, методов и средств в документах стратегического планирования. Например, в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации (на период с 2008-2020 г.) приоритетом государственной политики в развитие положений Конституции РФ обозначено создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека [2]. Средством реализации данного приоритета является инструментальный набор механизмов государственного управления, фиксируемых в концепции, применение которых позволит обеспечить целенаправленное воздействие органов власти на процессы сохранения человеческого потенциала России, проведения модернизации экономики и социальной сферы страны, повышения ее конкурентоспособности.

Одним из механизмов воздействия на результативность публичного управления, оцениваемую через показатели качества жизни населения, является принцип передачи функций публичного управления, воздействующих на качество жизни, на тот уровень власти, который формирует и поддерживает непосредственные коммуникации с населением – на уровень местного самоуправления. Так, например, из девяти полномочий, которые должны выполнять органы местного самоуправления городского округа согласно Федеральному закону от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» Статья 17 [3], более 3 полномочий имеют прямое отношение к воздействию на качество жизни местного сообщества.

Некоторые вопросы, относящиеся к ведению местного самоуправления и решение которых влияет на общую удовлетворенность населения: создание условий для обеспечения жителей внутригородского района услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания; создание условий для организации досуга и обеспечения жителей внутригородского района услугами организаций культуры; обеспечение условий для развития на территории внутригородского района физической культуры, школьного спорта и массового спорта; создание условий для массового отдыха жителей внутригородского района и организация обустройства мест массового отдыха населения; утверждение правил благоустройства территории внутригородского района, организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью.

Население страны оценивает проводимую государством политику в практической реализации её органами местного самоуправления мероприятий, влияющих на благоприятные условия жизни и труда граждан, решении социальных, экономических и политических вопросов и соблюдении интересов населения на местном уровне и соответствующей территории. Поэтому проблемы, сопровождающие наделение органов местного самоуправления конкретными полномочиями, в первую очередь, проблема недофинансирования, в конечном итоге снижают удовлетворенность населения, как качеством своей жизни, так и результативностью государственной политики целом.

Таким образом, результаты анализа качества жизни населения могут служить в муниципальных образованиях основой оценки результативности и эффективности деятельности всей системы публичного управления в сфере социально-экономического развития.

В соответствии с законодательством местное самоуправление обеспечивает самостоятельное решение вопросов местного значения. К числу вопросов местного значения, эффективное решение которых может оказывать наибольшее влияние на качество жизни населения в городском округе, представляется возможным отнести уровень образования и качество жилья.

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Свердловской области к 2015 году увеличен штат педагогических работников в связи с демографическим ростом [4].

Таблица 1

**Дневные общеобразовательные организации
(на начало учебного года)**

Годы	Число общеобразовательных организаций - всего	Численность учащихся в общеобразовательных организациях, тыс. человек	Численность штатных педагогических работников тыс. человек
2008/2009	1245	380,3	31,6
2009/2010	1182	389,7	32,2
2010/2011	1162	391,5	31,6
2011/2012	1126	409,2	31,6
2012/2013	1105	414,8	32,1
2013/2014	1082	419,5	31,9
2014/2015	1068	430,1	32,4

Качество жилья характеризуется следующими показателями: площадь жилья, приходящегося на 1 человека, благоустроенность жилья водопроводом, канализацией, газом; стоимость жилья, доля собственного жилья, структура жилого фонда и т.д.

По данным приведенным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Свердловской области видим значительные ухудшения жилищного фонда Свердловской области. Возникает необходимость анализа качества реализации Постановления Правительства Свердловской области от 22 апреля 2014 г. N 306-ПП "Об утверждении Региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области на 2015 - 2044 годы" [5].

Таблица 2

Ветхий и аварийный жилищный фонд

	2000г.	2010г.	2011г.	2012г.	2013г.	2014г.
Общая площадь ветхого и аварийного жилищного фонда - всего, тыс.кв. м	1486,5	1846,3	1894,4	1947,8	2040,6	2104,7
в том числе:						
Ветхого	1470,9	1550,7	1497,4	1490,8	1477,5	1441,9
аварийного	15,6	295,6	397,0	457,0	563,1	662,8
Удельный вес ветхого и аварийного жилищного фонда в общей площади всего жилищного фонда, %	1,7	1,9	1,9	1,9	2,0	2,0

Для решения вопросов местного значения муниципальное образование должно иметь денежные средства, объемы и направления расходования которых определяется при формировании и исполнении местного бюджета, при составлении росписи доходов и расходов муниципального образования. В настоящее время органы местного самоуправления вынуждены брать на себя все больше ответственности за обеспечение жизнедеятельности местного сообщества, но без получения межбюджетных трансфертов, только за счет собственного бюджета реализовать эти полномочия в полном объеме могут лишь отдельные муниципальные образования.

Ряд мер по обеспечению сбалансированности и обоснованности параметров местных бюджетов обозначены в Концепции межбюджетных отношений и организации бюджетного процесса в субъектах и муниципальных образованиях РФ до 2018 года. В соответствии с положениями концепции на период ее действия одной из основных задач является завершение полноценного внедрения программно-целевых методов управления в бюджетный процесс. При этом для обеспечения достижения целей государственных (муниципальных) программ и повышения их эффективности при планировании бюджетных ассигнований предполагается особое внимание обращать на цели с показателями результативности, в том числе с учетом всех дополнительных и обосновывающих материалов к указанным программам. Планируется упорядочить структуру управления финансовыми ресурсами публично-правовых образований, реализовать меры по повышению эффективности бюджетных расходов, осуществить совершенствование государственного и муниципального финансового контроля с целью его ориентации на оценку эффективности бюджетных расходов, обеспечить повышение качества финансового менеджмента в секторе государственного управления, повысить открытость и прозрачность управления общественными финансами [6].

Организация выполнения концепции будет осуществляться в рамках соответствующих государственных (муниципальных) программ, что будет способствовать формированию дееспособных институтов гражданского общества, отразиться на состоянии социальной сферы и качестве жизни населения.

Проблема «качества жизни» впервые стала обсуждаться в научных исследованиях в 60-х годах XX века в связи с актуализацией необходимости обеспечения вопросов общественной безопасности, в том числе состояния окружающей среды и сохранения здоровья людей. В настоящее время данная проблема приобрела более объемный и сложный характер, включая в себя проблематику целей и ценностей как общества в целом, так и отдельного человека [7]. Качество жизни – это системное понятие, определяемое единством его компонентов, характеристик самого человека как биологического и духовного существа, условий и факторов его жизнедеятельности. Очевидно, что перечень показателей качества жизни должен учитывать как объективные характеристики самого человека (или конкретной социальной группы) и условий его жизнедеятельности, так субъективные оценочные характеристики, отражающие отношение субъекта к реалиям его жизни [8, с.6].

В настоящее время результаты воздействия органов местного самоуправления на качество жизни местного сообщества отчасти может оцениваться на основе анализа ряда показателей, мониторинг которых осуществляется в соответствии с Указом Президента РФ от 28.04.2008 г. № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» и принимаемыми в соответствии с данным указом иными нормативными актами [9].

Кроме того, постепенно формируется оценочный инструментарий, позволяющий более точно определить параметры оценки качества жизни населения с учетом территориальных, демографических и иных особенностей муниципальных образований. Так, например, проведенное Финансовым университетом при Правительстве РФ исследование качества жизни населения в российских городах позволяет существенно расширять традиционные подходы к пониманию оснований и алгоритмов системного анализа качества жизни населения. Внедрение указанных подходов в управленческую практику органов публичного управления может обеспечить своевременное выявление причин социальной напряженности местных сообществ в муниципальных образованиях и, соответственно, принимать эффективные решения по стабилизации социально-экономической ситуации.

Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации. Официальный сайт компании «Гарант плюс». [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.garant.ru/doc/constitution/> (дата обращения 18.03.2016).
2. Концепции долгосрочного социально-экономического развития РФ (на период с 2008-2020 г.) Официальный сайт компании «Гарант плюс». [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://base.garant.ru/194365/>
3. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 30.12.2015) Официальный сайт компании «Консультант Плюс». [Электронный ресурс]. Режим доступа:
4. [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/

5. Жилищные условия населения. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://sverdl.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/sverdl/ru/statistics/sphere/
6. Об утверждении Региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области на 2015 - 2044 годы. Постановление Правительства Свердловской области от 22 апреля 2014 г. N 306-ПП ". [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.garant.ru/hotlaw/sverdlovsk/544969/#ixzz45ntgugYK>
7. Об утверждении Программы повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года. Распоряжение Правительства РФ от 30.12.2013 N 2593-р. [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_156759/
8. Отчет о научно-исследовательской работе по теме: Исследование качества жизни в российских городах. Зубец А.Н, Новин А.В. и др. Москва 2014. [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.fa.ru/chair/priklsoc/Documents/Russian_Cities_Life_Quality_2014.pdf2.
9. Васильев, В.П. Качество и уровень жизни населения Российской Федерации / В.П. Васильев. – М.: ЭКОС, 2007. - 117с.
10. Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов. Указ Президента РФ от 28.04.2008 г. № 607. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://base.garant.ru/193208/>

УДК 304.5

Е. В. Скопина,
магистрант,
Уральский федеральный университет,
Екатеринбург, Россия

АНАЛИЗ ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНО-ПРОИЗВОДСТВЕННОГО КОМПЛЕКСА В МАЛОМ ГОРОДЕ РОССИИ

Аннотация. Выполнен анализ концепции и стратегии развития социально-экономического комплекса малого города на основе диагностики внешней и внутренней его среды. Показано, что не в полной мере реализован потенциал методов управления в решении основных проблем города.

Ключевые слова: моногород, социально-производственный комплекс, стратегия, инвестиции, диверсификация.

E.V. Skopina,
master student,
Ural Federal University,
Yekaterinburg, Russia

SOCIAL-PRODUCTION COMPLEX DEVELOPMENT PROGRAM ANALYSIS OF THE RUSSIA SMALL TOWN

Abstract. The concept and strategy development analysis of the small city socio-economic complex on the basis of the it internal and external environment diagnosis was completed. It is shown that the management methods potential in major problems city solving have not fully realized.

Keywords: single-industry town, socio-industrial complex, strategy, investment, diversification